



Ecole d'été 2013 – Belfort – RRI



# Les politiques environnementales en Russie et en Chine

Achermann G – Liu Z

## Sommaire

- Contexte
- Cadre théorique
- Concepts-clés
- Méthodologie
- Problématique
- La politique industrielle en Russie et en Chine
- La place de l'environnement en Russie et en Chine
- Conclusion

## Contexte

### La Russie (Ex-URSS) et la Chine

- se sont vues intégrer pendant des périodes et intensités variables les préceptes d'une économie planifiée.
- font partie des BRICS (pays émergents ou ayant émergés), pays a forte croissance économique.
- sont considérées comme des pays les plus pollueurs de la planète pour l'environnement.

## Cadre théorique

- La Russie comme la Chine ont initié une transition économique de l'économie planifiée vers l'économie de marché.
  - Théories de l'économie planifiée (Rumantsiev, 1969) + théories de la transition économique (Kornai, 1993 ; Fan, 1994, Gaidar, 2009).
- La politique industrielle de ces deux pays s'est tournée vers des politiques de soutien à l'innovation.
  - Théories de l'innovation (Schumpeter, 1935 ; Nelson & Winter, 1982 ; Freeman, 1987, Freeman & Lundvall, 1988).
- Le consensus international sur une dégradation de l'environnement a poussé ces deux pays à se positionner sur la question.
  - Concept de la croissance verte et de l'éco-innovation (PNUE, 2011 ; Boutiller et al., 2012).

## Concepts-clés

### Dégradation de l'environnement

La dégradation de l'environnement est « un sous-produit non voulu de l'activité humaine » (Thoris, 1997).  
« Aussi longtemps que la pollution ne passe pas les frontières, qu'elle est réversible et qu'elle ne compromet pas l'équilibre écologique de la planète, la souveraineté des Etats démocratiques sur leurs ressources environnementales est complète » (Ibid)

### Croissance verte

« Une politique de croissance consiste à favoriser la croissance économique et le développement tout en veillant à ce que les actifs naturels continuent de fournir les ressources et les services environnementaux sur lesquels repose notre bien-être » (OCDE, 2011).

## Méthodologie

- Etude de la littérature théorique + Analyse des trajectoires industrielles de la Russie et de la Chine.
- Analyse des textes officiels portant sur les stratégies de développement économique national.
- Analyse comparative des politiques environnementales et industrielles.

## Problématique

- La Russie et la Chine ayant possédé une économie planifiée, une organisation industrielle similaire, la transition vers l'économie de marché a-t-elle eu des impacts différents sur la nature de leur politique industrielle ?
- La Russie et la Chine sont tous les deux montrés du doigt comme étant d'énormes pollueurs, quelle est la place de l'environnement dans les politiques industrielles de ces deux pays ?
- Ces deux pays ont connu des taux de croissance particulièrement importants depuis les années 1990. Ont-ils des avantages réels à s'engager sur le chemin d'une transition environnementale dans ce contexte ?

## La transition des systèmes économiques

- Le modèle économique soviétique comme chinois se base officiellement sur les préceptes de Marx et Engels. Dans la réalité, l'application demeure étroitement liée à l'interprétation des dirigeants (Léninisme, Maoïsme).
- Le modèle économique soviétique n'est pas figé, il évolue dans le temps (Kornai, 1996). Les réformes engagées en URSS ne parviennent pas à enrayer l'effondrement du système soviétique (abandon du plan comme colonne vertébrale du système).
- L'URSS fut un modèle pour la Chine maoïste. Celle-ci n'a pas hésité à transplanter le modèle de développement industriel soviétique comme celui de la Recherche.
- La Chine, dès son ouverture sur l'extérieur et l'apport de mécanismes de marché dans son économie (1978) s'éloigne de l'URSS et réoriente progressivement son modèle économique.



## La politique industrielle russe et chinoise en transition

RUSSIE	<ul style="list-style-type: none"><li>•L'économie centralement planifiée a été initiée dès les années 1920 jusqu'au début des années 1990.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•La transition économique s'est faite de manière brutale et rapide (1991-1993).</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•La politique industrielle s'est construite dans la continuité des secteurs prioritaires soviétiques + extraction des ressources naturelles</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Les politiques de soutien à l'innovation se focalisent sur des certains secteurs industriels (énergétique, aérospatial, etc.) + politique de clusters technologiques.</li></ul>
CHINE	<ul style="list-style-type: none"><li>•L'économie centralement planifiée a été initiée sous Mao de 1950 à 1978.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•La transition économique s'est faite progressivement à partir de 1978.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•La politique industrielle est encadrée par des objectifs planifiés par l'Etat (pragmatisme économique).</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Les politiques de soutien à l'innovation cible des secteurs industriels définis par le plan + politique de clusters technologiques.</li></ul>

## L'environnement en Russie (1)

- L'environnement n'a pas été absent de l'organisation productive soviétique, cependant, celui-ci était secondaire face aux objectifs de production planifiés.
- La transition économique propulse l'environnement sur le devant de la scène (création d'un ministère sous Eltsine). L'environnement a longtemps été considéré comme du ressort de la gestion économique et non du politique. Mais l'arrivée de V. Poutine au pouvoir freine l'engouement pour le développement d'une politique environnementale.
- Les ONG (société civile) de la protection de l'environnement n'ont pas trouvé un modèle économique viable dans le temps sans sortir de leur neutralité. Les actions spontanées de la population s'affirment dans le temps pour laisser émerger de nouveaux modes d'action.

## L'environnement en Russie (2)

- Le débat sur l'environnement est à double tranchant, d'un côté, il décrit une situation catastrophique (15 % du territoire est dans une situation critique, 56 % de la population urbaine est confrontée à une pollution de l'air élevé, 40 % de la population, à des problèmes relevant de la qualité de l'eau), de l'autre, il doit pouvoir réorienter le modèle économique russe basé sur l'extraction des ressources naturelles.
- La convergence d'une politique environnementale et d'une politique industrielle pour contribuer à la formation une économie de l'innovation est dans les textes très explicite, dans la réalité, elle demeure non coordonnée et d'intensité variable (les lobbys industriels demeurent très puissants).
- Les entreprises sans structure institutionnelle stable et sans incitations coordonnées investissent dans le business « vert » de façon erratique.

## L'environnement en Chine (1)

- Sous l'impulsion des organisations internationales + dégradation de l'environnement par l'industrie, la Chine s'est dotée d'agences de surveillance de l'environnement (1979-1991).
- La situation écologique de la Chine est étroitement liée à son développement industriel effréné dans le temps. La protection de l'environnement est secondaire face aux ambitions de croissance économique.
- Pourtant, dès le début des années 1990, la Chine initie une stratégie nationale de développement durable. L'environnement est intégré au IX plan quinquennal (1996-2000).
- En 2008, le gouvernement chinois initie la création d'un ministère pour la protection environnementale. En effet, la dégradation de l'environnement demeure alarmante, et la société civile n'est pas silencieuse sur les réseaux sociaux.

## L'environnement en Chine (2)

- La convergence d'une politique environnementale et d'une politique industrielle se dessinent avec la volonté politique de tourner son économie vers une économie de l'innovation. Cela se concrétise par des mesures directes/indirectes pour les différents acteurs du système national d'innovation.
- Volonté de trouver un compromis entre environnement et croissance afin d'améliorer la qualité de vie et d'assurer une « société harmonieuse ».
- Les entreprises désirant investir dans le business « vert » ont été soutenues par des politiques environnementales ciblées.
- Cependant, ces politiques sont articulées par un réseau très complexe qui implique des arbitrages dans chaque niveau à la fois horizontalement et verticalement.

## Conclusion

- La Chine comme la Russie ont tous les deux initié une transition économique intégrant des mécanismes de marché.
- Pourtant leur politique industrielle comme leur politique environnementale se distinguent nettement
  - La Russie possède officiellement une politique industrielle et environnementale, mais dans les faits, celles-ci restent très dépendantes de la structure institutionnelle fragile du pays.
  - La Chine possède officiellement et dans les faits une convergence de sa politique industrielle et environnementale même si celle-ci est fortement liée au dirigisme étatique.
- Les deux pays possèdent un comportement pragmatique (tâtonnements) concernant leur politique environnementale qui dépend de la remise en cause de leur modèle de croissance par la dégradation forte de l'environnement ou des réactions spontanées de la société civile.

Merci de votre attention